

INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACIÓN AGRARIA



RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 0081-2019-INIA-OA

Lima, 18 JUN. 2019

VISTO:

La Carta N° 009-F1020-EP-2019 de fecha 26 de febrero de 2019, de la Editora Perú; el Informe Técnico N° 001-2019-MINAGRI-INIA-GG-UTD de fecha 26 de febrero de 2019, de la Unidad de Trámite Documentario; el Informe Técnico N° 023-2019-MINAGRI-INIA-GG-OA/UA de fecha 10 de mayo de 2019, de la Unidad de Abastecimiento; el Informe N° 044-2019-MINAGRI-INIA-GG/OA-UC de fecha 22 de mayo de 2019, de la Unidad de Contabilidad; el Informe Legal N° 0101-2019-MINAGRI-INIA-GG/OAJ de fecha 07 de junio de 2019;

CONSIDERANDO:

Que, la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante “la Ley”, y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 350-2015-EF, en adelante “el Reglamento”, constituyen los cuerpos normativos que contienen las disposiciones y lineamientos que deben observar las Entidades, en los procedimientos de contrataciones de bienes, servicios y obras, orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados;

Que, el artículo 5° de “la Ley”, describe los supuestos excluidos del ámbito de la aplicación sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, entre ellas las contrataciones cuyos montos sean iguales o inferiores a ocho (08) Unidades Impositivas Tributarias;

Que, mediante Resolución Directoral N° 004-2017-INIA-OA se aprobaron los Lineamientos Operativos para la contratación de bienes, servicios y/o consultorías menores o iguales a ocho (08) UITs en el Instituto Nacional de Innovación Agraria;

Que, en el presente caso mediante Carta N° 009-F1020-EP-2019 de fecha 26 de febrero de 2019, la Empresa Peruana de Servicios Editoriales S.A. – EDITORA PERU, identificada con R.U.C. N° 20100072751, solicita el pago de la Factura N° F005-49538 por el monto de S/. 707.78 (Setecientos Siete con 78/100 Soles), emitida en virtud a la publicación de la Resolución Jefatural N° 0169-2018-INIA con fecha 19 de noviembre de 2018 en el Diario Oficial “El Peruano”.

COPIA FIEL DEL ORIGINAL

Que, en atención a ello, la Unidad de Trámite Documentario emitió el Informe Técnico N° 001-2019-MINAGRI-INIA-GG-UTD de fecha 26 de febrero de 2019, manifestando que, con la publicación de la Resolución Jefatural N° 0169-2018-INIA y la Factura N° F005-49538 por la suma de S/. 707.78 se acredita el cumplimiento del servicio para el reconocimiento de la deuda a la Empresa Peruana de Servicios Editoriales S.A. – EDITORA PERÚ; por lo que recomendó que se continúe con el trámite de financiamiento para el reconocimiento de la deuda.

Que, mediante Informe Técnico N° 023-2019-MINAGRI-INIA-GG-OA/UA de fecha 10 de mayo de 2019, la Unidad de Abastecimiento concluye que, en base a los informes y conformidades emitidas por la Unidad de Trámite Documentario, la Entidad se ha beneficiado con la prestación efectuada por la Empresa Peruana de Servicios Editoriales S.A. – EDITORA PERÚ, correspondiente al servicio de publicación de la Resolución Jefatural N° 0169-2018-INIA en las Normas Legales del Diario Oficial “El Peruano” de fecha 19 de noviembre de 2018, facturando posteriormente una suma total de S/. 707.78 (Setecientos Siete con 78/100 Soles), sin contar previamente con un vínculo contractual válido con esta Entidad, es decir sin haberse generado una orden de servicio que genere las obligaciones contractuales del caso; por lo que refirió que al haberse contado con el cumplimiento del servicio, corresponde aprobar excepcionalmente el pago a favor de la entidad proveedora.

Que, mediante el Informe N° 044-2019-MINAGRI-INIA-GG/OA-UC de fecha 22 de mayo de 2019, la Unidad de Contabilidad otorga conformidad a los documentos del expediente administrativo indicando que se encuentran enmarcados dentro de las normas, por lo que solicita continuar con el procedimiento de reconocimiento de adeudo;

Que, con fecha 28 de mayo de 2019, se aprobó la Certificación de Crédito Presupuestario Nota N° 0000001434 por la suma de S/. 707.78 (Setecientos Siete con 78/100 Soles), a fin de atender el reconocimiento de adeudo a favor de la Empresa Peruana de Servicios Editoriales S.A. – EDITORA PERÚ, en la Fuente de Financiamiento Recursos Ordinarios y la Específica de Gasto 23.2 2.4 1;

Que, a través del Informe Legal N° 101-2019-MINAGRI-INIA-GG/OAJ de fecha 07 de junio de 2019, la Oficina de Asesoría Jurídica concluye que resulta procedente reconocer la ejecución de prestaciones a favor de la Empresa Peruana de Servicios Editoriales S.A. – EDITORA PERÚ, por la suma de S/. 707.78 (Setecientos Siete con 78/100 Soles), recomendando emitir el acto administrativo, a efectos que se reconozca la ejecución de prestaciones;

Que, asimismo la Oficina de Asesoría Jurídica recomienda que se proceda a determinar el deslinde de responsabilidades de los servidores públicos por el incumplimiento de los requisitos, formalidades y procedimientos establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento;

Que, al respecto el Organismo Supervisor de las Contrataciones a través de la Opinión 037-2017/DTN señala que si una Entidad obtuvo una prestación por parte de un proveedor, éste tendría derecho a exigir que la Entidad le reconozca el pago respectivo, aun cuando la prestación haya sido obtenida sin observar las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado, en mérito a lo dispuesto en el artículo 1954° del Código Civil;

Que, el artículo 1954° del Código Civil, dispone que aquel que se enriquece indebidamente a expensas de otro está obligado a indemnizarlo; por lo que, si la Unidad de Trámite Documentario del Instituto Nacional de Innovación Agraria – INIA obtuvo la prestación de un servicio por parte de un proveedor, éste tendrá el derecho a exigir que se le reconozca el



COPIA FIEL DEL ORIGINAL

precio del servicio prestado, aun cuando se haya realizado sin observar las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado, pues el Código Civil es de aplicación supletoria en la ejecución de los contratos que se encuentren bajo la normativa de contrataciones;

Que, en el marco de las contrataciones del Estado, a fin que se configure el supuesto jurídico del enriquecimiento sin causa es necesario que se cumplan con las siguientes condiciones: (i) que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido; (ii) que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad; (iii) que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial, como puede ser la ausencia de contrato (o su nulidad), de contrato complementario, o de la autorización correspondiente para la ejecución de prestaciones adicionales; y (iv) que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor;

Que, en el presente caso se podría colegir que: (i) la Entidad se ha beneficiado de la prestación del servicio de publicación por parte del proveedor Empresa Peruana de Servicios Editoriales S.A. – EDITORA PERÚ, sin que se haya retribuido el precio del mismo, lo que ha ocasionado un empobrecimiento al proveedor; (ii) la obligación fue generada por el servicio de publicación brindado por el citado proveedor en beneficio de la Entidad; (iii) no existe contrato celebrado ni orden de servicio notificada al proveedor para la prestación; y (iv) el área usuaria ha aceptado que recibió el servicio, otorgando la conformidad a la prestación realizada;

Que, por lo tanto, el proveedor que se encuentre en la situación descrita, bien podría ejercer la acción por enriquecimiento sin causa ante la vía correspondiente a efectos de requerir el reconocimiento del precio de las prestaciones ejecutadas a favor de la Entidad. Situación en la cual corresponde a la autoridad que conozca y resuelva dicha acción, evaluar si la Entidad se ha beneficiado o enriquecido a expensas del proveedor con las prestaciones ejecutadas, en cuyo caso, en aplicación de los principios generales que prohíben el enriquecimiento sin causa, ordenaría a la Entidad no solo reconocer el íntegro del precio de mercado de la prestación ejecutada, y sus respectivos intereses, sino también las costas y costos derivados de la interposición de la acción;

Que, en este orden de ideas se tiene en cuenta que, mediante Resolución Jefatural N° 0121-2016-INIA de fecha 01 de julio de 2016, la Jefatura del Instituto Nacional de Innovación Agraria delegó en el Director General de la Oficina de Administración de la Sede Central del Instituto Nacional de Innovación Agraria – INIA, la facultad de resolver excepcionalmente, las solicitudes de pago por las prestaciones de bienes, servicios y obras ejecutadas al margen de lo establecido en la Ley de Contrataciones, su Reglamento y demás normas que rigen la materia, debiendo contar para tal efecto con los informes y documentación sustentatoria correspondiente;

Que, en ese contexto, la Resolución Jefatural en mención señala que, sin perjuicio de disponerse el estricto cumplimiento de la normativa vigente en contrataciones públicas y en aras de salvaguardar los recursos públicos de la Entidad, resulta conveniente adoptar las medidas pertinentes ante situaciones concretas de solicitudes de pago por prestación de servicios, bienes y obras ejecutadas a favor del INIA, sin que se hayan seguido estrictamente los procedimientos establecidos, designando para dichos efectos a un responsable, quien previa verificación de la documentación sustentatoria y contando con la opinión favorable de la Oficina de Asesoría Jurídica y la correspondiente disponibilidad presupuestal, apruebe excepcionalmente los pagos requeridos, disponiendo el consiguiente deslinde de responsabilidades de los funcionarios y/o servidores involucrados, independientemente del tipo de contratación que tengan;

COPIA FIEL DEL ORIGINAL

Que, en mérito a las consideraciones expuestas y contando con las visaciones de los Directores de la Unidad de Abastecimiento y de Contabilidad, de conformidad con lo establecido en la Resolución Jefatural N° 0121-2016-INIA;

SE RESUELVE:

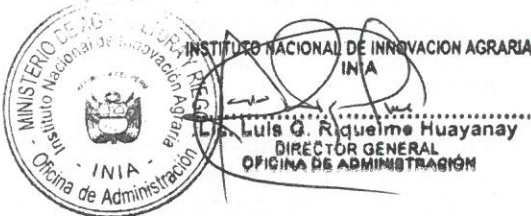
ARTÍCULO 1°.- RECONOCER el adeudo a favor del proveedor **Empresa Peruana de Servicios Editoriales S.A. – EDITORA PERÚ**, por el monto de S/. 707.78 (Setecientos Siete con 78/100 Soles) por concepto del “Servicio de publicación”, para la Unidad de Trámite Documentario, que constituye un compromiso a cargo del Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA) correspondiente al ejercicio 2018.

ARTÍCULO 2°.- AUTORIZAR a la Unidad de Contabilidad y Unidad de Tesorería de la Oficina de Administración del Instituto Nacional de Innovación Agraria – INIA para que procedan con la cancelación del adeudo que se reconoce en el Artículo 1° de la presente Resolución.

ARTÍCULO 3°.- DISPONER que el egreso que demande el cumplimiento de la presente Resolución, se afectará presupuestalmente a la específica de gasto y meta, según lo establecido en la Certificación de Crédito Presupuestario Nota N° 0000001434 otorgada por la Unidad de Presupuesto de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto.

ARTÍCULO 4°.- DISPONER que la Secretaría Técnica del Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador, inicie las acciones correspondientes para la determinación de responsabilidades derivadas de la contratación irregular del servicio.

Regístrese, comuníquese y cúmplase



INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACIÓN AGRARIA
 Certifico:
 Que el presente documento es copia fiel del Original,
 del cual doy fe

18 JUN 2019

Sr. ESTEBAN TICONA CONDORI
 Fedatario

R.J. N° 019-2017-INIA